



*Deliberazione di C.C. n. 81 del 17/12/2010*  
*U.O. Personale*

**OGGETTO:** Criteri generali per la revisione del regolamento dell'ordinamento degli uffici e dei servizi e per la definizione del sistema di misurazione e valutazione della performance ai fini del recepimento del D. Lgs. 150/2009.

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Premesso:

- che è volontà di questa Amministrazione Comunale adeguarsi ai principi contenuti nel D.lgs. 150/2009 di riforma del lavoro pubblico (decreto Brunetta);
- che, tale riforma è improntata alla crescita dell'efficienza, economicità ed efficacia dell'operato della pubblica amministrazione, da realizzarsi innanzitutto attraverso una maggiore responsabilizzazione della dirigenza;
- che la responsabilizzazione della dirigenza pubblica passa attraverso il riconoscimento della più ampia autonomia decisionale nella organizzazione degli uffici e nella gestione del personale e che la figura di "Datore di lavoro" che essa rappresenta implica la valorizzazione del ruolo manageriale;
- che, i principi ispiratori della riforma sono quelli di assicurare, attraverso una migliore organizzazione del lavoro, elevati standard qualitativi delle funzioni e dei servizi, economicità di gestione, qualità ed efficienza delle prestazioni lavorative, trasparenza ed imparzialità dell'operato della pubblica amministrazione;
- che la verifica della qualità dei servizi offerti e del grado di soddisfazione dei cittadini non può che essere attuata attraverso la previsione di efficaci meccanismi di misurazione e valutazione delle performance delle prestazioni e delle attività;

- che l'art. 2 della L. 15/2009 ha attribuito la delega al Governo ad adottare un decreto legislativo finalizzato a riformare la disciplina del rapporto di lavoro dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni;

Visto:

- il D. Lgs. 150/2009 ad oggetto: "Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni"

Considerato:

- che con il D. Lgs. 150/2009 si dispone l'introduzione di un sistema integrato di misurazione e valutazione delle prestazioni delle pubbliche amministrazioni finalizzato al miglioramento della qualità dei servizi offerti ed alla crescita delle competenze professionali, attraverso la valorizzazione del merito e l'erogazione dei premi per i risultati perseguiti, nonché l'attuazione di una riforma organica della disciplina del rapporto di lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione, che investe tutti gli aspetti dell'organizzazione, in particolare le modalità di accesso e di carriera, la revisione dei reciproci spazi di intervento della legge e della contrattazione collettiva, le prerogative e le responsabilità del personale incaricato di funzioni direttive delle unità organizzative di massima dimensione e i procedimenti disciplinari;

Rilevato:

- che il D. Lgs. 150/2009 prevede, oltre a norme imperative, direttamente e immediatamente vincolanti anche per le autonomie locali, quali le disposizioni in materia di trasparenza e rendicontazione della performance, norme che devono essere recepite attraverso specifici atti regolamentari dell'ente; in particolare le modifiche al D. Lgs. 165/2001 ad oggetto "*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*", comportano l'adeguamento del Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi di cui all'art. 48 del D. Lgs. 267/2000, mentre le disposizioni in merito al sistema di misurazione e valutazione della performance di cui all'art. 7 del D. Lgs. 150/2010 richiedono l'approvazione di uno specifico provvedimento al fine di consentire l'adeguamento regolamentare di codesto ente entro il 31 dicembre 2010, come previsto dai c. 2 e 3 dell'art. 16 e dai c. 1 e 4 dell'art. 31 del D. Lgs. 150/2009;

Ritenuto:

- che l'aggiornamento del regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi e la predisposizione del sistema di misurazione e valutazione della performance dovrà ispirarsi ai principi del D. Lgs. 150/2009;

Rilevato:

- che il sistema di misurazione e valutazione della performance è finalizzato ad individuare, ai sensi del c. 3 dell'art. 7 del D. Lgs. 150/2009:

- le fasi, i tempi, le modalità, i soggetti e le responsabilità del processo di misurazione e valutazione della performance, in conformità alle disposizioni del D. Lgs. 150/2009;
- le procedure di conciliazione relative all'applicazione del sistema di misurazione e valutazione della performance;
- le modalità di raccordo e di integrazione con i sistemi di controllo esistenti;
- le modalità di raccordo e integrazione con i documenti di programmazione finanziaria e di bilancio

Rilevato:

- altresì che gli adeguamenti regolamentari in recepimento delle disposizioni del D. Lgs. 150/2009, nel rispetto delle competenze e delle responsabilità autonome di codesto ente, hanno come linee guida le deliberazioni della Commissione per la valutazione, la trasparenza e l'integrità delle amministrazioni pubbliche, organismo previsto dall'art. 13 dello stesso D. Lgs. 150/2009;

Considerato:

- che la Commissione per la valutazione, la trasparenza e l'integrità delle amministrazioni pubbliche, con riferimento alla struttura dei contenuti ed alle modalità di redazione degli strumenti relativi alla misurazione della performance, riconoscendo che il livello di maturità della pianificazione della performance concretamente riscontrabile in una data amministrazione, può essere anche molto distante rispetto agli indirizzi ed ai modelli proposti dalla stessa Commissione, ha raccomandato, con deliberazione n. 112/2010, un adeguamento secondo una logica di gradualità e di miglioramento continuo;

Visto:

- il disposto dell'art. 48 del D. Lgs. 267/2000, di seguito richiamato, che attribuisce alla Giunta comunale una competenza generale in materia di organizzazione degli uffici e dei servizi:

*“48. Competenze delle giunte.*

*1. La Giunta collabora con il sindaco o con il presidente della provincia nel governo del comune o della provincia ed opera attraverso deliberazioni collegiali.*

*2. La Giunta compie tutti gli atti rientranti ai sensi dell'articolo 107, commi 1 e 2, nelle funzioni degli organi di governo, che non siano riservati dalla legge al consiglio e che non ricadano nelle competenze, previste dalle leggi o dallo statuto, del sindaco o del presidente della provincia o degli organi di decentramento; collabora con il sindaco e con il presidente della provincia nell'attuazione degli indirizzi generali del consiglio; riferisce annualmente al consiglio sulla propria attività e svolge attività propositive e di impulso nei confronti dello stesso.*

*3. È, altresì, di competenza della Giunta l'adozione dei regolamenti sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, nel rispetto dei criteri generali stabiliti dal consiglio”*

Visto il TUEL 267/2000; Visto lo Statuto Comunale;

Acquisito il parere ex art. 49 D.Lgs 18.08/2000 n. 267;

Con n. 21 voti favorevoli espressi per alzata di mano:

#### DELIBERA

Per le motivazioni espresse in premessa:

1. Di prendere atto che le disposizioni di cui al D. Lgs. 150/2009 richiedono di essere recepite attraverso l'aggiornamento del regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi e la predisposizione del regolamento concernente il sistema di Misurazione e valutazione della performance organizzativa ed individuale, da adottarsi con deliberazione della Giunta comunale;

2. Di approvare i seguenti criteri per l'adeguamento del Regolamento dell'ordinamento degli uffici e dei servizi ai principi introdotti dal d.lgs.150/09:

- separazione dell'attività di programmazione e controllo dall'attività di gestione con ampia responsabilizzazione del personale responsabile di una unità organizzativa in posizione di autonomia e responsabilità, da attuarsi attraverso la valorizzazione del ruolo manageriale e della piena autonomia gestionale, esercitata nell'ambito degli indirizzi politico-programmatici;
- utilizzo dell'istituto della mobilità individuale secondo criteri oggettivi finalizzati ad evidenziare le scelte operate;
- ampia trasparenza dell'azione amministrativa, quale livello essenziale delle prestazioni, intesa come accessibilità totale di tutte le informazioni concernenti l'organizzazione, gli andamenti gestionali, l'utilizzo delle risorse per il perseguimento delle funzioni istituzionali e dei risultati, l'attività di misurazione e valutazione, per consentire forme diffuse di controllo interno ed esterno (anche da parte del cittadino);

- soddisfazione delle esigenze dei cittadini, garantendone il costante rilevamento attraverso le forme di partecipazione attivate dall'Ente;
- misurazione, valutazione e incentivazione della performance individuale e di quella organizzativa come strumenti di miglioramento della qualità dei servizi offerti e crescita delle competenze professionali;
- utilizzo dei sistemi premianti, secondo criteri di valorizzazione del merito;
- adozione di modalità di ricerca e selezione del personale innovative, finalizzate all'individuazione delle competenze e delle potenzialità che consentono di soddisfare le esigenze espresse dall'Amministrazione;
- ampio riconoscimento dei principi in materia di parità e pari opportunità per l'accesso ai servizi ed al lavoro.

3. Di raccomandare che nella predisposizione del sistema di misurazione e valutazione della performance, da attuarsi secondo una logica di gradualità e di miglioramento continuo, vengano recepiti i principi definiti dalla Commissione per la valutazione, la trasparenza e l'integrità delle amministrazioni pubbliche in modo tale da:

- misurare, valutare e, quindi, rappresentare in modo integrato ed esaustivo, con riferimento alla performance organizzativa e a quella individuale, il livello di performance atteso e realizzato, evidenziando gli eventuali scostamenti;
- consentire un'analisi approfondita delle cause legate a tali scostamenti, prevedendo successivi livelli di dettaglio;
- individuare elementi sintetici di valutazione d'insieme riguardo all'andamento dell'amministrazione;
- monitorare la performance dell'amministrazione anche ai fini dell'individuazione di interventi correttivi in corso di esercizio;
- garantire i requisiti tecnici della validità, affidabilità e funzionalità del sistema di misurazione e valutazione della performance organizzativa ed individuale;

- assicurare un'immediata e facile comprensione dello stato della performance, sia agli attori interni all'amministrazione che agli interlocutori esterni alla stessa;
- prevedere che i componenti dell'Organismo Interno di Valutazione siano individuati sulla base di criteri che ne garantiscano la professionalità e l'esperienza;
- promuovere la semplificazione e l'integrazione dei documenti di programmazione e rendicontazione della performance;
- esplicitare le responsabilità dei diversi attori in merito alla definizione degli obiettivi e al relativo conseguimento della performance attesa e realizzata;
- assicurare la trasparenza totale con l'indicazione dei soggetti responsabili;

Indi,

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

stante la necessità e l'urgenza di procedere all'approvazione

Con voti :

Favorevoli n. 21

Contrari n. 0

Espressi per alzata di mano

### **D E L I B E R A**

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – comma 4 del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000.